

李浩然博士，MH., JP.

「一國兩制」和《基本法》及《國安法》  
的歷史及法理淵源

2021年

5月15日

01

「一國兩制」

## 《基本法》序言

九認現一確實。而領明從佔聲，國合權，英聯主被的使後題行以問港爭港香戰香對片於復鴉關恢年了日。署一望。四簽月願八府七同一政年共，國七的，土兩九港領英九香的中一回國，於收中日府民是九政人就十國國來月和中以二共來古十民以自年人期港四華長香八中了

的和種方的和港共兩本香民，基到人家的慮華國港考中個香並據一對定，照國穩時按。和權並策。榮主，政明。繁使區和闡的行政度以港復行制予香恢別的中持港特義明保香港主聲，對香會合整在立社聯完，設行英土定，實中領決定港在和家規香府一國的在政統，條不國的況一，中家情十針由國實三方已護現第的，維和法”策，了史憲度政為歷國制針

特基港的香港對國家人民保障中以定，制度，特制的會的大行表實代區人民行政人行特別全特，港法香，憲定國規和，施。共法實民本的華區政中政針據行方根別本

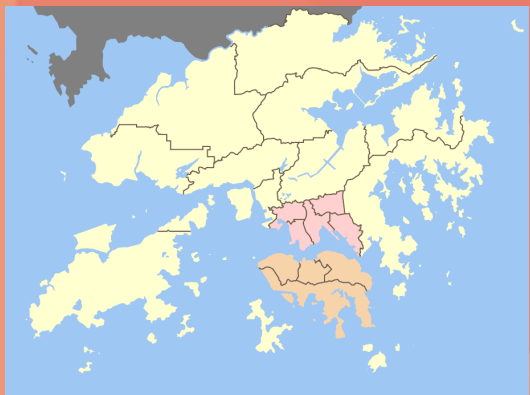
## 為什麼是國家？

國家是在國際交往中的基本單位、  
國家是人們生活和對社會管理的最基本單位。

# 國際法下的香港地位



## 「一國兩制」的法源



- 不平等條約：《北京條約》、《南京條約》、《展拓香港界址專條》（將「新界」租借給英國，租期為99年。所有「新界」的土地租期於1997年6月27日便會屆滿）
- 聯合國殖民地名冊（1970s）

1969年的《維也納條約法公約》第52條：“以威脅或使用武力而獲締結的條約一律無效”

當然，那些不平等條約是在這公約前出現的，但是精神並不應該相違反。

# 十九大“十四個堅持”的基本方略

管總的  
總佈局的  
實施方略

- 1 堅持黨對一切工作的領導
- 2 堅持以人民為中心
- 3 堅持全面深化改革
- 4 堅持新發展理念
- 5 堅持人民當家作主
- 6 堅持全面依法治國
- 7 堅持社會主義核心價值體系

- 8 堅持在發展中保障和改善民生
- 9 堅持人與自然和諧共生
- 10 堅持總體國家安全觀
- 11 堅持黨對人民軍隊的絕對領導
- 12 堅持“一國兩制”和推進祖國統一
- 13 堅持推動構建人類命運共同體
- 14 堅持全面從嚴治黨

總佈局的  
實施方略

安全、國防、  
祖國統一和  
外交

從嚴治黨



02

《基本法》

## 《基本法》的《憲法》基礎

### 關於設立特區——

- 第31條：國家在必要時得設立特別行政區。在特別行政區內實行的制度按照具體情況由全國人民代表大會以法律規定。

### 關於如何設計特區——

- 第62（13/14）條：全國人民代表大會行使下列職權：  
決定特別行政區的設立及其制度；

# 中國法律體系

最高人民法院  
司法解釋

基本法律、普通法律——全國人大及其常委會

- 憲法類：**憲法**、**基本法**
- 其他重要法律：民法典、刑法、**國安法**等

行政法規、行政規章和條例  
——國務院

地方性法規——  
省、自治區、直轄市和較大的市的人大  
及其常委會

自治條例、單行條例  
——民族自治地方的人大

# 《基本法》的原則和具體運作模式

序言

第一章 總則

第二章 中央和香港特別行政區的關係

第三章 居民的基本權利和義務

第四章 政治體制

第五章 經濟

第六章 教育、科學、文化、體育、宗教、勞工和社會服務

第七章 對外事務

第八章 本法的解釋和修改

第九章 附則

## 《憲法》第五條

中華人民共和國實行依法治國，建設社會主義法治國家。

## 《基本法》第五條

香港特別行政區不實行社會主義制度和政策，保持原有的資本主義制度和生活方式，五十年不變。

# 《憲法》與《基本法》之間的關係

- 一般法律和特別法律的關係(allgemeine Gesetze, Sondergesetze)
- 《憲法》在香港適用的三個基本原則：
  1. 如果《基本法》的權利義務安排與《憲法》相衝突怎麼辦？《基本法》被賦予了特別法的優先使用的地位，並允許特別法可以廢除與特別法相違背的其他一般法律。
  2. 當遇上《基本法》範圍外的新情況時，除非《基本法》另有規定，否則《憲法》可適用。（當特別法出現空白時，尋求一般法律當中既存的規則來填補，這個特性是法律規則本身所決定的；這也進一步闡釋了特別法與一般法律相互依存的關係）。
  3. 任何的相關法律或者相關法律部門之下的新立法，以至法律解釋，都不能違背《基本法》的基本原則。

03

《國安法》

# 《基本法》和其他全國性法律的關係：《基本法》附件三

附件三：在香港特別行政區實施的全國性法律

下列全國性法律，自一九九七年七月一日起由香港特別行政區在當地公布或立法實施。

- 一、《關於中華人民共和國國都、紀年、國歌、國旗的決議》
- 二、《關於中華人民共和國國慶日的決議》
- 三、《中央人民政府公布中華人民共和國國徽的命令》
- 四、《中華人民共和國政府關於領海的聲明》
- 五、《中華人民共和國國籍法》
- 六、《中華人民共和國外交特權與豁免條例》



# 中國的“總體國家安全觀”

2014年4月在中央國家安全委員會第一次會議時首次提出。

16個領域包括 -

**傳統安全：**

政治安全、國土安全、軍事安全、社會安全

**非傳統安全：**

經濟安全（例如金融、貨幣）、資源安全、  
文化安全（例如少數民族文化保護和多樣性）、  
科技安全（科技能力自主自強）、網絡安全、核  
安全、生態安全、海外利益安全

**新發展下的新型安全需求：**

太空安全、深海安全、極地安全、生物安全

傳統安全 vs. 非傳統安全

911事件的影響

內、外界線越來越含糊，如：加拿大的國防法  
1985



圖片來源：全民國家安全教育日二零二零網頁

# 政治安全、國土安全

- 分裂國家罪
- 顛覆國家政權罪

# 社會安全

- 公共安全
- 公共衛生
- 群體性突發事件
- 恐襲

# 網絡安全

## 如何避免在網絡世界成為受害者？

### 認識科技罪案

- 網上購物騙案
- 網上交友陷阱
- 社交媒體騙案
- 網上銀行騙案
- 電腦勒索軟件攻擊
- 電郵騙案

### 確保網絡安全

- 個人資料安全
- 人身及財產安全
- 人電腦安全
- 帳戶資料安全

# 經濟安全

## 貨幣體系

- 聯繫匯率制度
- 維持貨幣穩定
- 鈔票防偽技術



銀行體系

支付系統

監管  
制度

證券市場

保險市場



# 資源安全

石油安全



天然氣安全



煤炭安全



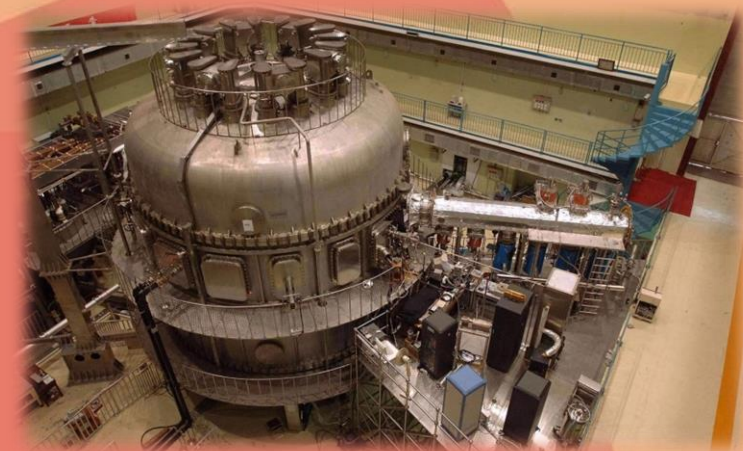
礦產安全



水資源安全



頁岩氣



人造太陽

香港特別行政區政府  
水務署

節約用水



使用花灑淋浴代替在浴缸沐浴，並縮短淋浴時間。



使用節水器具，例如高用水效益的花灑頭、水龍頭、洗衣機及雙槳式沖廁水箱，並留意用水效益標籤。

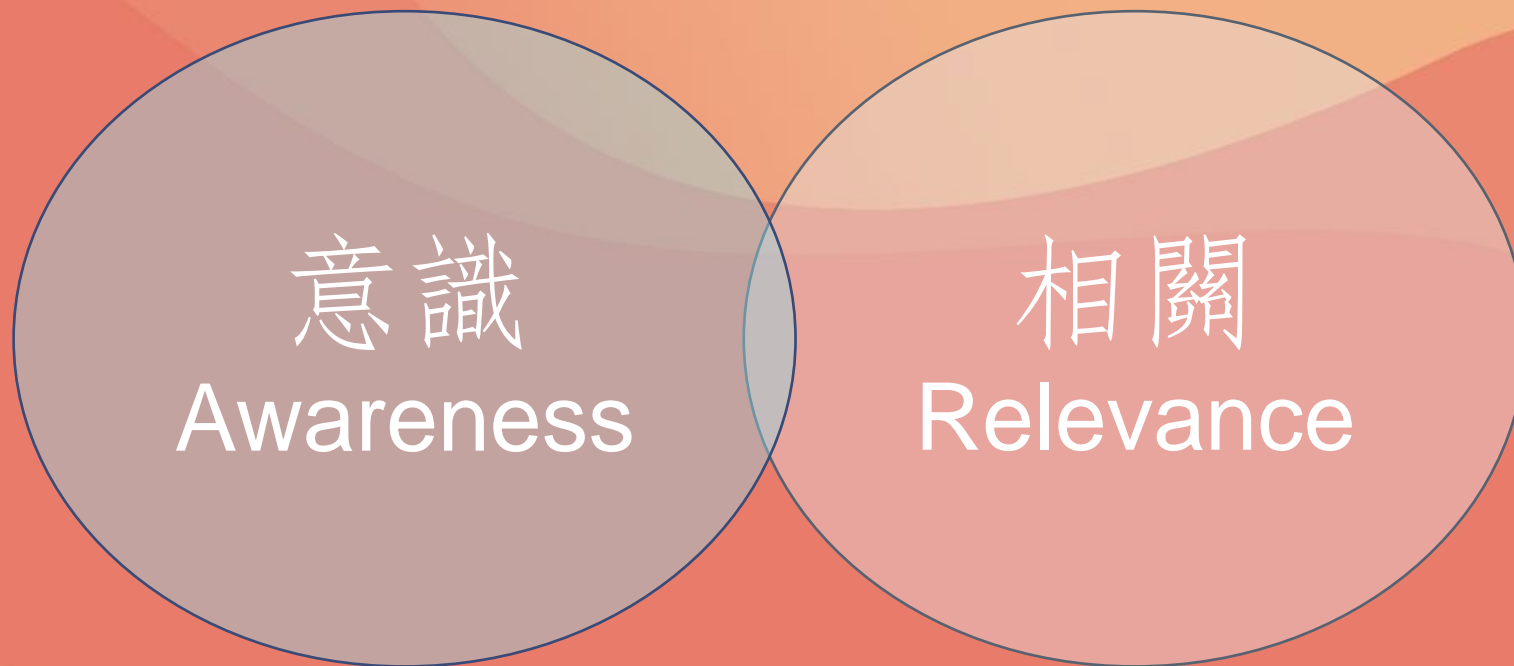
圖片來源：全民國家安全教育日二零二零網頁

圖片來源：水務署網頁

# 生態安全







意識  
Awareness

相關  
Relevance

國民  
意識

價值觀

道德  
情操

謝謝！